

LUDZAS NOVADA ATTĪSTĪBAS PROGRAMMA

2011. – 2017.GADAM



Ludzas novada pašvaldība

2011

SATURA RĀDĪTĀJS

SAĪSINĀJUMI	4
TERMINU SKAIDROJUMS	5
IEVADS	7
I. DAĻA – LUDZAS NOVADA PAŠREIZĒJAS SITUĀCIJAS RAKSTUROJUMS UN ANALĪZE	8
1. Novada teritorijas raksturojums.....	8
1.1. Novada ģeogrāfiskais novietojums.....	8
1.2. Teritorijas attīstības vēsture.....	9
1.3. Novada fiziski ģeogrāfiskais raksturojums.....	10
1.3.1. Ģeoloģiskā uzbūve un reljefs.....	10
1.3.2. Klimatiskie apstākļi.....	13
1.3.3. Derīgie izraktenī.....	13
1.3.4. Ūdeņi.....	14
1.3.5. Augsnes īpatnības un ainavu struktūra.....	14
1.4. Aizsargājamās dabas teritorijas un kultūrvēsturiskais mantojums.....	15
2. Novada demogrāfiskās situācijas raksturojums.....	18
3. Ekonomiskās attīstības raksturojums.....	23
3.1. Nodarbinātība un bezdarbs.....	23
3.2. Uzņēmējdarbības vide.....	25
4. Iedzīvotāju labklājība un ieņēmumi.....	30
5. Infrastruktūra.....	34
5.1. Transporta infrastruktūra.....	34
5.1.1. Tehniskā infrastruktūra.....	34
5.1.2. Sabiedriskā transporta pieejamība.....	36
5.2. Informācijas sabiedrība.....	38
5.3. Enerģētika.....	42
5.3.1. Siltumapgāde.....	42
5.3.2. Elektroapgāde.....	44
5.3.3. Gāzes saimniecība.....	45
6. Nekustamā īpašuma raksturojums.....	46
6.1. Zemes.....	46
6.2. Dzīvojamais fonds.....	48
7. Vides aizsardzība.....	50
7.1. Gaisa kvalitāte.....	50
7.2. Ūdens kvalitāte un ūdenssaimniecība.....	51
7.2.1. Ūdensapgādes sistēma.....	51
7.2.2. Kanalizācijas sistēma.....	54
7.3. Atkritumu apsaimniekošana.....	57
7.3.1. Sadzīves atkritumi.....	58
7.3.2. Bīstamie atkritumi.....	60

8. Sabiedriskā kārtība un drošība.....	62
9. Sociālā drošība un sociālie pakalpojumi.....	64
10. Izglītība.....	66
10.1. Pirmsskolas izglītības iestādes.....	66
10.2. Vispārējās izglītības iestādes.....	68
10.3. Profesionālās ievirzes un interešu izglītības iestādes.....	70
11. Kultūras infrastruktūra.....	73
12. Veselības aprūpe.....	77
13. Tūrisms.....	80
14. Publiskā pārvalde.....	87
14.1. Novada pašvaldības pārvalde.....	87
14.1.1. Pašvaldība struktūra un funkcijas.....	87
14.1.2. Pašvaldības budžets.....	90
14.1.3. Pašvaldības sadarbība un kapacitāte projektu realizācijā.....	95
14.2. Valsts pārvaldes institūcijas.....	97
14.3. Sabiedriskās organizācijas.....	99
15. SVID analīze.....	100
16. Pašreizējās situācijas analīzes kopsavilkums.....	108
II. DAĻA – STRATĒGISKĀ DAĻA.....	119
1. Ilgtermiņa stratēģiskie uzstādījumi.....	119
1.1. Pašvaldības specializācija.....	119
1.2. Vīzija, stratēģiskie mērķi un ilgtermiņa prioritātes.....	122
2. Vidēja termiņa stratēģiskie uzstādījumi.....	124
2.1. Vidēja termiņā prioritātes un sasniedzamie rezultāti.....	124
2.2. Rīcības virzieni un risināmie uzdevumi.....	125
2.3. Attīstības programmas saskaņotība un pēctecība.....	127
3. Attīstības programmas īstenošanas uzraudzības kārtība	130
4. Pārskats par sabiedrības līdzdalības pasākumiem	132
PIELIKUMI	133
1. PIELIKUMS Rīcības plāns.....	134
2. PIELIKUMS Investīciju plāns.....	140
3. PIELIKUMS Prioritātes „Policentriska attīstība” projekta rezumējums.....	162
4. PIELIKUMS Ludzas novada apdzīvojuma struktūra.....	171
5. PIELIKUMS Derīgie izrakteņi Ludzas novada administratīvajā teritorijā.....	172
6. PIELIKUMS Ludzas novada transporta infrastruktūra.....	176
7. PIELIKUMS Sabiedriskā transporta infrastruktūra Ludzas novada teritorijā.....	177
8. PIELIKUMS Ludzas novada sociālā infrastruktūra.....	178
9. PIELIKUMS Tūrisma un rekreācijas teritorijas Ludzas novadā.....	179
10. PIELIKUMS Pilsētu specializācija Latgales pilsētu tīklā.....	180

3. Attīstības programmas īstenošanas uzraudzības kārtība

Attīstības programmas uzraudzības sistēma ir izstrādāta ar mērķi radīt ietvaru, kas nodrošina iespēju izvērtēt novada teritorijas attīstības progresu un attīstības programmas īstenošanas gaitā sasniegto.

Par Attīstības programmas uzraudzību atbildīgā institūcija ir Ludzas novada pašvaldības Attīstības un nekustamā īpašuma nodaļa. Tās galvenais uzdevums ir vadīt un koordinēt uzraudzības procesu, identificējot, vai attīstības programmā definēto rādītāju sasniegšana norit kā plānots.

Uzraudzības procesā tiek iesaistās visas rīcības plānā norādītās par aktivitāšu izpildi vai projektu īstenošanu atbildīgās pašvaldības struktūrvienības.

Ludzas novada attīstības programmas uzraudzības process paredz:

- informācijas sistēmas izveidi;
- ikgadējā uzraudzības ziņojuma izstrādi par attīstības programmas ieviešanu;
- 3 gadu pārskata ziņojuma izstrādi par attīstības programmas ieviešanu.

Informācijas sistēmas izveide

Ludzas novada pašvaldības Attīstības un nekustamā īpašuma nodaļa izveido uzraudzības rādītāju informācijas sistēmu (datu bāzi), kurā regulāri tiks apkopoti dati par novada attīstību raksturojošiem sociālekonomiskajiem rādītājiem un dati par rezultatīvajiem rādītājiem no pašvaldības struktūrvienībām.

Informācijas sistēmā ietver šādu informāciju par Attīstības programmas uzraudzības rādītājiem:

- visi attīstības programmā noteiktie uzraudzības rādītāji (pamata datu bāze);
- rādītāju pašreizējā vērtība, uzsākot attīstības programmas īstenošanu;
- rādītāju sagaidāmā sasniedzamā vērtība, attīstības programmas īstenošanai noslēdzoties;
- ikgadējās rādītāju vērtības;
- informācijas avots.

Vismaz vienu reizi gadā iesaistītās institūcijas iesniedz jaunākos datus (par savā kompetencē esošajām aktivitātēm un pasākumiem) par rādītāju sasniegumiem informācijas sistēmā.

Ikgadējā uzraudzības ziņojuma izstrāde

Sākot ar Attīstības programmas spēkā stāšanās gadu, pamatojoties uz informācijas sistēmā apkopotajiem datiem, Attīstības un nekustamā īpašuma nodaļa sagatavo ikgadējo uzraudzības ziņojumu par attīstības programmas ieviešanu.

Ziņojumā jāietver šāda Attīstības programmas īstenošanas progresa analīze:

- veiktās darbības mērķu un uzdevumu sasniegšanas virzienā;
- noteikto darbības (output) rādītāju izpildes progresu;
- konstatētās novirzes no plānotā un to skaidrojumu;
- secinājumus un ieteikumus darbības uzlabošanai ar mērķi pilnībā sasniegt izvirzītos rādītājus.

Ikgadējais uzraudzības ziņojums tiks izstrādāts gada publiskā pārskata izstrādes ietvaros.

Trīs gadu pārskata ziņojuma izstrāde

Trīs gadu uzraudzības ziņojuma izstrāde notiek ar mērķi analizēt Attīstības programmas rādītāju sasniegumus (par visiem programmā noteiktajiem rādītājiem) trīs gadu periodā, t.sk. novērtējot sasniegto darbības rezultātu un politikas rezultātu ietekmi uz novada attīstības rādītājiem.

Trīs gadu uzraudzības ziņojumā jāietver šāda detalizēta Attīstības programmas īstenošanas progresa analīze:

- veiktās darbības mērķu, uzdevumu un rādītāju sasniegšanas virzienā;
- konstatētās novirzes no plānotā un to skaidrojumu;
- secinājumus un ieteikumus darbības uzlabošanai ar mērķi pilnībā sasniegt izvirzītos rādītājus.

Pamatojoties uz Attīstības programmas ikgadējo uzraudzības ziņojumu un kārtējam gadam apstiprināto budžetu ik gadu aktualizē attīstības programmas Rīcības plānu un Investīciju plānu, kā arī lemj par Attīstības programmas stratēģiskās daļas aktualizācijas nepieciešamību.

4. Pārskats par sabiedrības līdzdalības pasākumiem

Sabiedrības līdzdalības kārtību pašvaldības attīstības procesā nosaka 2009.gada 25.augusta MK noteikumi Nr.970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā”. Noteikumi paredz sadarbības pārstāvju līdzdalību dažādos Attīstības programmas izstrādes posmos, piedaloties sabiedriskajās apspriedēs, iesaistoties darba grupās, vai arī Attīstības programmas izstrādes laikā par to paužot savu viedokli (mutvārdos, rakstiski).

Lai izzinātu iedzīvotāju viedokli par Ludzas novada nākotni, attīstības iespējām, problēmām un to iespējamiem risinājumiem, 2009.gada nogalē pašvaldība veica iedzīvotāju aptauju. Aptaujas anketas tika izplatītas visās novada teritoriālajās vienībās un visā attīstības programmas izstrādes laikā tās bija ieejamas pašvaldības mājas lapā.

Uz aptaujas jautājumiem atbildēja 191 novada iedzīvotājs. Lielākā daļa respondentu – 81% ir vecumā no 30 – 59 gadiem. 28% aptaujāto dzīvo pilsētā, 72 % - lauku teritorijā. Trešdaļa respondentu ir vīrieši un divas trešdaļas – sievietes. 32% no aptaujātajiem ir ar augstāko izglītību un 58 % ar vidējo izglītību. Visaktīvākie bija Rundēnu pagasta iedzīvotāji (5,1%), un Istras pagasta iedzīvotāji (3,6%). Iedzīvotāju aptaujas rezultāti tika apkopoti un publicēti pašvaldības mājas lapā: <http://www.ludzaspils.lv/?cat=316&lang=lv>.

Ludzas novada attīstības programmas 2011. – 2017.gadam 1.redakcijas publiskā apspriešana notika vienlaicīgi ar Vides pārskata 1.redakcijas publisko apspriešanu no 2011.gada 1.februāra līdz 2011.gada 15.martam. Publiskās apspriešanas laikā tika nodrošināta Attīstības programmas un Vides pārskata 1.redakcijas pieejamība novada administratīvajās telpās un elektroniski pašvaldības interneta mājas lapā www.ludzaspils.lv.

Vietējā laikrakstā „Ludzas Zeme” un pašvaldības mājas lapā publicētajā paziņojumā novada uzņēmēji, izglītības, veselības, sociālās aprūpes, transporta, vides aizsardzības un novada nevalstisko organizāciju pārstāvji, kā arī visi interesenti tika aicināti iesaistīties plānošanas dokumenta publiskajā apspriešanā un rakstiski iesniegt priekšlikumus vai iebildumus par Attīstības programmas un Vides pārskata 1.redakciju.

Attīstības programmas un Vides pārskata 1.redakcijas sabiedriskās apspriešanas sanāksme tika organizēta 2011.gada 25.februārī plkst. 15.00 Ludzas novada pašvaldības zālē, Raiņa ielā 16, Ludzā. Sabiedriskās apspriešanas sanāksme tika maz apmeklēta un publiskās apspriešanas laikā nav saņemts neviens organizāciju, iestāžu un iedzīvotāju iesniegums ar priekšlikumiem vai iebildumiem par izstrādātās Attīstības programmas un Vides pārskata 1.redakciju.

Pēc lēmuma pieņemšanas par Attīstības programmas un Vides pārskata 1.redakcijas nodošanu publiskai apspriešanai, abi dokumenti tika iesniegti Valsts vides dienesta Rēzeknes reģionālajai vides pārvaldei, Veselības inspekcijai, Latgales plānošanas reģionam un Dabas aizsardzības pārvaldes Rāznes nacionālā parka administrācijai atzinuma saņemšanai. Visi augstākminēto iestāžu atzinumos izteiktie priekšlikumi un ieteikumi tika ņemti vērā izstrādājot Attīstības programmas un Vides pārskata gala redakciju.